



LA RENDICONTAZIONE ED IL MONITORAGGIO DEL PNRR ELEMENTI NORMATIVI E LA CIRCOLARE R.G.S. 1 DICEMBRE 2023, N. 32

La Ragioneria Generale dello Stato in questi anni ha diramato diverse circolari per chiarire le modalità di rendicontazione e monitoraggio delle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (PNC). In questa circolare vogliamo quindi concentrare l'attenzione sulle indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato, inquadrandole nel complesso della normativa relativa alla gestione delle risorse per gli Enti Locali e del sistema dei controlli interni. Nel fare questo, particolare rilievo verrà data alla Circolare RGS n. 32 del 1° dicembre 2023, l'ultima tra quelle intervenute su questa specifica tematica.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- LEGGE 178/2020 DI BILANCIO
- PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - DOCUMENTO PROGRAMMATICO
- DL 59/2021 "MISURE URGENTI RELATIVE AL FONDO COMPLEMENTARE AL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA"
- D.M. 11 OTTOBRE 2021 - PROCEDURE RELATIVE ALLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE RISORSE PREVISTE NELL'AMBITO DEL PNRR
- DL 152/2021 "DISPOSIZIONI URGENTI PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)"
- DL 36/2022 "ULTERIORI MISURE URGENTI PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)"
- CIRCOLARE RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO N. 29/2022 "CIRCOLARE DELLE PROCEDURE FINANZIARIE PNRR"
- CIRCOLARE DEL 1° DICEMBRE 2023, N. 32

PROCEDURE RELATIVE ALLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE RISORSE PREVISTE NELL'AMBITO DEL PNRR

L'Art. 3 del D.M. 11 ottobre 2021 fissa alcuni principi e criteri direttivi generali riguardo alla gestione ed alla rendicontazione dei fondi europei parte del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che vengono destinati alle regioni ed agli EE. LL.:

- Per i progetti del PNRR alla cui attuazione provvedono le regioni, le province autonome e/o altri enti locali (province, comuni, città metropolitane, ecc.), i trasferimenti delle risorse effettuati ai sensi dell'art. 2 del decreto confluiscono sui rispettivi conti di Tesoreria unica ovvero, se non intestatari di conti di Tesoreria unica, sui rispettivi conti correnti bancari/postali.
- Al fine di favorire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza e del Piano nazionale per gli investimenti complementari, le risorse trasferite a tale titolo agli enti territoriali e ai loro enti e organismi strumentali possono essere: a) utilizzate in deroga ai limiti previsti dall'art. 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145; b) accertate sulla base delle delibere di riparto o assegnazione, senza dover attendere l'impegno dell'amministrazione erogante. Tali accertamenti sono imputati all'esercizio di esigibilità indicato nella delibera di riparto o di assegnazione.
- Con riferimento alle risorse del PNRR dedicate a specifici progetti gli enti territoriali e i loro organismi ed enti strumentali in contabilità finanziaria accendono appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico.
- Gli enti che provvedono all'attuazione degli interventi previsti dal PNRR per il tramite di altre amministrazioni o enti pubblici, comprese le società partecipate, trasferiscono le risorse in favore dei predetti soggetti attuatori, sui rispettivi conti di Tesoreria unica per gli enti assoggettati alla legge 29 ottobre 1984, n. 720. Per i soggetti non intestatari di conti di Tesoreria, i trasferimenti sono disposti sui rispettivi conti correnti bancari/postali.

INDICAZIONI UTILI

L'insieme della normativa e degli adempimenti riguardanti i fondi PNRR è variegato e, come abbiamo accennato, proviene da molteplici fonti normative. Per orientarsi, sono stati messi a disposizione delle amministrazioni alcuni strumenti:



- La sezione "FAQ" della Corte dei conti per la compilazione della tabella monitoraggio PNRR, che riprenderemo nell'ultimo paragrafo;
- Gli interventi della Corte dei conti in materia di PNRR, tra cui quelli considerati nelle linee guida al bilancio 2022-2024; linee guida al bilancio 2023-2025;
- Per ogni eventuale problematica di natura tecnica, ovvero per avvalersi del servizio di assistenza e gestione delle utenze connessa all'utilizzo di "ReGiS", gli utenti potranno aprire, come previsto dalla Circolare RGS n. 19 del 27 aprile 2023, un ticket utilizzando l'apposita funzionalità disponibile direttamente nella piattaforma ReGiS o attraverso la medesima funzionalità disponibile nel portale del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato Area RGS.



LA CIRCOLARE R.G.S. 1 DICEMBRE 2023, N.32

In seguito alla riunione della cabina di regia sul PNRR tenutasi a Palazzo Chigi il 1° dicembre scorso, la Ragioneria Generale dello Stato ha diramato una Circolare, la n.32/2023, avente per oggetto gli adempimenti in vista della quinta “richiesta di pagamento” (c.d. quinta rata) alla Commissione Europea. La circolare è stata inviata a tutti i soggetti e le amministrazioni titolari di finanziamenti PNRR, compresi gli enti territoriali e gli Enti Locali. Essa stabilisce che le attività di rendicontazione finale su “ReGiS”, connesse a Milestone/Target con scadenza nei trimestri T3 e T4 2023, dovranno essere concluse entro e non oltre venerdì 22 dicembre, affinché l’Ispettorato Generale per il PNRR possa conseguentemente provvedere al caricamento di tutta la documentazione necessaria sulla piattaforma europea “FENIX”.

Mediante la funzionalità “Avanzamento M&T” di “ReGiS”, in ragione di ogni singolo M&T di rispettiva competenza, al caricamento all’interno della sezione “Documenti rendicontativi”:

- del Report di avanzamento M&T, in formato PDF, recante la firma digitale del Responsabile dell’Unità di Missione PNRR;
- della relativa documentazione (evidence) a comprova del conseguimento;
- della Check-list per la verifica di M&T1 dell’Amministrazione titolare di misure PNRR, in formato PDF, sottoscritta digitalmente dal Dirigente preposto all’Ufficio di controllo dell’UdM PNRR;
- della Dichiarazione di gestione dell’Amministrazione titolare di misure PNRR, in formato PDF, unica per tutti i milestone/target oggetto di rendicontazione, recante la firma digitale del Responsabile dell’Unità di Missione PNRR e comprensiva delle Sintesi delle irregolarità e Sintesi dei controlli su M/T (in allegato i format editabili aggiornati).

Successivamente, attraverso la funzionalità “Consuntivazione M&T” di ReGiS, occorrerà finalizzare la rendicontazione di ciascuna M&T, confermando il contenuto delle informazioni e della suddetta documentazione.

LE OPERE PNRR: UNA PANORAMICA DEI CONTROLLI

Nella sezione “FAQ”, la Corte dei conti specifica di porre particolare attenzione nella compilazione della tabella monitoraggio PNRR ai seguenti aspetti:

- Gli aspetti amministrativo-contabili, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari e ai controlli antifrode con particolare riguardo ai controlli antimafia;
- Il rispetto del divieto di doppio finanziamento;
- La verifica dell’assenza di conflitto di interesse dei soggetti a vario titolo coinvolti nelle fasi di attuazione del PNRR-PNC;
- Gli obblighi di trasparenza e rendicontazione;
- La verifica dell’impatto del progetto PNRR sul bilancio in termini di competenza, sia per la parte capitale sia per la parte corrente;
- La compatibilità del programma dei pagamenti del PNRR-PNC con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con l’obbligo di garantire un fondo di cassa non negativo al 31 dicembre di ogni esercizio;
- Gli obblighi di conservazione e tenuta documentale di tutti gli atti;
- la tipologia di procedura di affidamento della spesa;
- Rispetto dei tempi di target e milestone;
- cronoprogrammi di spesa e con il bilancio dell’ente.



Delfino & Partners è sempre presente per monitorare le novità e le innovazioni a livello normativo. Questo ci permette di essere sempre accanto ai nostri clienti con un’offerta diversificata di servizi e di attività di formazione.

Per tutti gli Enti abbonati, sono sempre disponibili le versioni registrate dei nostri Webinar!

LE DIVISIONI DELFINO & PARTNERS

<p>CONTABILITA'</p> <p>Supporto agli uffici finanziari degli enti locali nell’attuazione di tutte le attività strategiche ed operative collegate agli adempimenti contabili</p>	<p>FISCALITA'</p> <p>Soluzioni, consulenza e supporto operativo qualificato per la gestione di problematiche ed adempimenti fiscali con proposte personalizzate</p>	<p>TRIBUTI</p> <p>Supporto agli uffici tributari degli enti locali sia nella fase di programmazione che in quella di gestione ordinaria e recupero delle entrate</p>	<p>PARTECIPATE</p> <p>Soluzioni gestionali ed amministrative razionali e coerenti con il quadro normativo vigente a favore delle partecipate ed i loro enti soci</p>	<p>PERSONALE</p> <p>Supporto agli enti locali nella gestione giuridica, economica e strategica del personale impiegato a vario titolo nella loro attività quotidiana</p>
<p>AMMINISTRATIVO</p> <p>Supporto specialistico ed operativo agli uffici degli enti locali nella gestione dei procedimenti amministrativi, nonché in materia di anticorruzione e trasparenza</p>	<p>GESTIONALE</p> <p>Affiancamento amministrativo, economico e strategico, di enti e società, per la valutazione di progetti, forme gestionali di servizi e partenariati</p>	<p>CONTROLLI INTERNI</p> <p>Soluzioni sostenibili ed efficaci per i controlli amministrativi, contabili e gestionali nell’ente locale e per il contrasto alla corruzione</p>	<p>REVISIONE</p> <p>Supporto agli enti locali ed all’organo di revisione nelle procedure di revisione contabile; affiancamento e consulenza per il loro potenziamento</p>	<p>LAVORI PUBBLICI</p> <p>Supporto alle attività dell’ufficio tecnico degli enti locali a carattere amministrativo, contabile, tecnico, progettuale e di controllo</p>